

赈灾基金二零二四至二五年度报告

引言

本报告载述二零二四至二五年度赈灾基金的工作。

赈灾基金

2. 赈灾基金（下称「基金」）于一九九三年十二月一日根据《公共财政条例》设立，用以提供一个现成的机制，以便当香港境外地方发生灾难时，香港可以迅速回应国际间的人道援助要求。香港特别行政区政府（下称「特区政府」）会视乎救援拨款的需求以及基金的结余和承担额，在每个财政年度开始和年内有需要时对基金作出补足。

3. 一如其他根据《公共财政条例》而设立的基金，财政司司长获委任为基金的管理人。财政司司长进一步授权行政署长负责管理基金的工作，包括批准每笔不超过 800 万元的赈灾拨款。拨款额如超出 800 万元，便须取得立法会财务委员会的同意。审计署每年会就基金的帐目进行审计，经审计的帐目会提交立法会省览^[1]。

4. 所有赈灾拨款是按赈灾基金谘询委员会（下称「委员会」）的建议而发放的。委员会主席由政务司司长出任，成员包括官守和非官守人士，其职权范围包括就基金发放赈灾拨款的政策和运作方式，以及拨款予个别机构的金额提供意见，并监察有关拨款的使用情况。委员会二零二四至二五年度成员名单载于 **附件 A**。

附件 A

^[1] 审计署署长每年会向立法会提交特区政府帐目审计结果报告书，基金的帐目也包括在该报告书内。

二零二四至二五年度的工作

审批拨款申请

附件 B

5. 委员会按照一套既定拨款准则和条件，以公平和客观的方式审批拨款申请。有关准则及条件载于 **附件 B**。在二零二四至二五年度，委员会共接获 24 份由申请机构提交的拨款申请，其中 23 份获得批准，一份由机构自行撤回。在报告期内，委员会批出拨款合共 8,499 万元供九间机构在七个地区／国家进行赈灾计划，估计受惠人数大约为 54 万人。赈灾计划涵盖广泛地区，除了中国内地及亚太地区（包括尼泊尔、孟加拉、缅甸及越南）外，更远至非洲的肯尼亚，以及拉丁美洲的巴西，而巴西更是自基金于一九九三年成立以来，首次有申请机构在当地进行赈灾计划。

附件 C

6. 至于二零二四至二五年度九间成功申请拨款的机构中，香港世界宣明会有六个项目获拨款总额 1,942.8 万元，是获拨款的项目总数及拨款总额最多的机构。各项获拨款的赈灾计划、相关相片及统计数字载于 **附件 C**。23 份申请的平均处理时间为 7.5 个工作日，全部早于 12 个工作日的目标时间（即由接获申请机构提交所有资料起计至通知结果当日所需的时间）。

监察拨款用途

7. 委员会继续以下列措施监察拨款的使用情况：

- (a) 要求申请机构为赈灾计划订定时间表，包括预计开始及完成计划的日期，并在有关日期起计一个月內，向委员会秘书处（下称「秘书处」）汇报计划的关键进展；
- (b) 如申请机构曾按授权对经审批的赈灾计划进行有限度的微调

修订^[2]，必须在执行有关变动后一个月内通知委员会；

- (c) 除上文第(b)项的微调修订外，如有迹象显示赈灾计划偏离委员会批准的目标（例如时间表、赈灾地点及救援物资种类），申请机构须事先征得委员会的同意；
- (d) 申请机构于每次采购程序须取得不少于三个报价记录，以确保适当运用拨款采购救援物资，有关程序亦须公平和公开；
- (e) 申请机构用于支付赈灾计划间接费用或其他行政开支的款项，不得多于拨款的 5%或总开支的 5%，以较少者为准。这些开支不得用以资助机构的日常运作；
- (f) 申请机构须清楚展示救援物资由「香港特别行政区政府资助」或「香港特别行政区政府赈灾基金资助」，并在评估报告内提供照片，证明已妥为遵守有关规定；
- (g) 申请机构在赈灾计划完成后六个月内，须提交评估报告及经审核帐目。评估报告应就有关计划的目标（包括受惠人数和紧急救援所需时间等）作出全面检讨。秘书处在审阅评估报告及经审核帐目后会向委员会传阅，审计署在进行周年审计工作时亦会审阅有关报告及帐目，以确保赈灾计划符合拨款的规定；
- (h) 申请拨款的申请机构须提交资料，确认已订立行为守则、纪律程序、招聘审查及举报制度，以预防及妥善处理员工的失当行为。如发生不利于受惠灾民及基金的事件，包括性骚扰或剥削、虐待、欺诈及不当使用基金拨款等个案，机构须于获悉事件后两星期内向秘书处简报，包括事件的性质及已采取的行动；以及

^[2] 在拨款总额不变及总受惠人数不减少的情况下，申请机构可按授权自行微调修订（包括增加或重新调配）受惠人数、救援物资数量及个别项目的预算支出。受惠人数及物资数量的变动上限为原来数目的 20%，至于涉及个别项目的预算支出的修订，则不设上限。

- (i) 如有申请机构严重违反拨款条件，机构除了解释有关情况外，亦必须提交具体改善建议（例如检讨机构执行赈灾计划的程序和监察工作）。秘书处会按个别情况提出建议，供委员会考虑是否需要作进一步行动；在处理该机构日后的拨款申请时，秘书处亦会按该机构过去三个财政年度违反拨款条件的记录提出建议，供委员会一并考虑。

8. 为了加强市民大众对基金监察拨款运用的了解和信心，委员会已把现行的拨款监察措施及常见问题上载于赈灾基金网页，以增加有关机制的透明度，并方便公众人士掌握有关资讯。

审批修订计划的申请

9. 在二零二四至二五年度，委员会共接获 21 宗修订申请，其中包括三宗主要修订和 18 宗微调修订申请^[3]。当中的主要修订和微调修订申请（12 宗）均在目标时间内予以处理。主要修订申请的处理时间为七个工作日，早于八个工作日的目标时间；而微调修订申请的处理时间平均为两个工作日，早于三个工作日的目标时间。至于另外九宗属事后修订的申请，鉴于有关修订不会影响拨款的指定用途，修订的原因亦属合理，因此委员会按照现行程序审核有关申请后，已全部予以批准。同时，机构按授权自行处理的 17 宗微调修订亦全部符合不超过 20% 上限的规定。

获拨款机构提交的评估报告和经审核帐目

10. 秘书处已收悉及审阅了九份及 22 份（即合共 31 份）申请机构分别在二零二三至二四年度及二零二四至二五年度就已完成的赈灾项

^[3] 这些申请包括九宗事后修订申请（即两宗事后主要修订和七宗事后微调修订申请）。事后修订申请不受目标时间规范，然而，秘书处仍根据现行程序审核和处理这些申请，并要求申请机构提供合理理据解释未能在事前提出申请的原因。有关机构必须提供改善措施以避免事后申请的情况再次发生。

目所提交的评估报告和经审核帐目^[4]，并向委员会传阅。已审阅的报告均已达到以下订明目标^[5]而获接纳：

- (a) 拨款的用途 —— 所有拨款均用于获批用途。申请机构亦已遵照规定，用于支付间接费用或其他行政开支的款项均不多于拨款或总开支的 5%（以较少者为准）。在该 31 项已完成审阅的赈灾计划中，24 项的拨款录得剩余数额合共约 633.9 万元（占有关项目总拨款额的 6.3%），并已退还基金。
- (b) 受惠人数 —— 就受惠人数而言，该 31 项已完成审阅的赈灾计划均已达标，并合共为大约 80 万名灾民（包括来自阿富汗、中国内地、印度、印尼、马拉维、缅甸、尼泊尔、叙利亚、菲律宾和土耳其受水灾、风灾及地震影响的灾民）提供紧急援助。当中向受惠人士提供的救援物资主要包括食物（例如食水、食米、鱼干、黄豆饼、茶叶、咖啡、罐头食品、玉米粉、面粉、挂面、食用油、豆子及调味料等）、毛毡／棉被／羽绒被／绒毛被、地垫、蚊帐、厨具、照明工具、净水丸、卫生用品、家庭用品、衣服、搭建临时居所的物料和工具、社会心理支持温暖包、儿童心理支援包、教材包、学习用品包，以及临时洗手间等。
- (c) 适时完成计划 —— 全部赈灾计划均按既定时间表完成^[6]。

审计署为基金进行周年审计工作，包括审阅基金帐目、运作，以及由申请机构所提交的评估报告。审计署在完成周年审计工作后，已就基金帐目向立法会提交独立审计师报告，证明已审核及审计基金的财务报表，并表示基金的财务报表在各重大方面均按照《公共财政条例》（第 2

^[4] 九份于二零二三至二四年度提交的评估报告和经审核帐目，由于在接近该年度末才提交，而秘书处审核过程中要求部分机构提交补充说明，因此于二零二四至二五年度才完成审核工作。

^[5] 包括在获批拨款的准则和条件中订明，但其后因情况有变而按照现行机制作出修订的目标。

^[6] 包括随后获准修订的目标完成日期。

章)及《核数条例》(第122章)第11(1)条拟备。

便利申请机构改善措施

11. 在二零二四至二五年度,委员会检视了有关基金拨款的申请程序,同意秘书处制定一份统一和标准的拨款申请表格,精简拨款申请程序以便利机构能更有效率地提出申请。透过申请表格,申请机构能以统一的方式在申请表格上提供必要的资料,无须再撰写冗长的建议书。此安排除了方便申请机构外,亦能让秘书处更有效率地审阅拨款申请的资料,从而加快处理拨款申请的时间,有关新措施于2024年12月1日开始实施。同时,秘书处亦更新了拨款申请须知,详细列出申请机构在提交拨款申请时需要特别注意的事项,以便利其申请流程。

过去五个年度批出的拨款概况

12. 委员会由二零二零至二一年度至二零二四至二五年度接获申请机构所递交的基金拨款申请累计110份,当中有106份(即96.36%)获得批准,合共拨款3亿8,921.9万元,涉及20间机构。至于余下的四份申请由机构自行撤回。上述拨款惠及世界不同地方,包括中国内地、亚洲其他地区、非洲及拉丁美洲。获委员会批准的计划中,大部分为赈济水灾灾民的计划,其他灾祸依次为风灾、地震及早灾等。

赈灾基金谘询委员会

秘书处

2026年1月

Disaster Relief Fund Advisory Committee
Membership in 2024-25
2024-25 年度赈灾基金谘询委员会
成员名单

Chairman 主席

Chief Secretary for Administration
政务司司长

) *ex-officio*
) 当然委任

Members 委员

Executive Council Members 行政会议成员

Dr the Honourable LAM Ching-choi, SBS, JP
林正财议员, SBS, JP
(*up to 30 June 2024*)
(至二零二四年六月三十日止)

Dr the Honourable KO Wing-man, GBS, JP
高永文议员, GBS, JP
(*from 1 July 2024 onwards*)
(由二零二四年七月一日起)

The Honourable Gary CHAN Hak-kan, SBS, JP
陈克勤议员, SBS, JP

Legislative Council Members 立法会成员

The Honourable LAM So-wai
林素蔚议员

The Honourable Edmund WONG Chun-sek
黄俊硕议员

Other Members 其他成员

Professor Emily CHAN Ying-yang, M.H.
陈英凝教授, M.H.

Mr Brian Davis LI Man-bun, BBS, JP
李民斌先生, BBS, JP

Secretary for Financial Services and the Treasury or
representative) *ex-officio*
财经事务及库务局局长或代表) 当然委任

Secretary for Labour and Welfare or representative) *ex-officio*
劳工及福利局局长或代表) 当然委任

Secretary 秘书

Chief Executive Officer (Administration)¹ / Administration Wing
总行政主任(行政)¹／行政署

赈灾基金拨款准则
(2024 年 12 月)
(节录自拨款申请须知)

赈灾基金的拨款准则详情如下：

(a) 拨款范畴

- (i) 拨款应只限用于个别灾祸¹的赈灾工作，而非为解决持续的困难²。
- (ii) 只有性质及灾情均引起国际社会响应赈灾的灾祸，才应拨款进行救援。
- (iii) 有关支援应仅限于在危急情况下所作出的紧急救助。

(b) 评估建议

(iv) 拨款应基于下列情况批出 —

- I. 某政府或救援机构为其本国或有关地区向国际社会发出赈灾呼吁；或
- II. 本港注册的救援机构³为其现正进行或即将进行的赈灾计划而提出申请。在计划完成后提出的拨款申请，不会获得批准。

¹ 包括自然灾祸或非自然灾祸，例如核／化学品设施发生爆炸或是造成重大损毁及人命伤亡的恐怖袭击等。

² 例如难民问题、战争或灾后复修／重建。

³ 该救援机构应是根据《税务条例》(第 112 章) 第 88 条获豁免缴税的慈善机构。

- (v) 呼吁或申请应基于人道立场提出。政治因素不会获得考虑。
- (vi) 呼吁或申请应获得本港市民一定程度的支持。
- (vii) 申请机构提交的申请，均应概述赈灾计划的性质及规模、受惠人的数目和类别，以及所需拨款的金额。
- (viii) 申请机构应在过往从事类似的赈灾服务和工作方面，具有良好纪录。
- (ix) 拨款金额应足以产生效用。
- (x) 倘若收到超过一份性质相似并为同一灾祸赈灾的申请，则应考虑可能受惠的人数、提供救援的速度，以及提供救援的性质。

(c) 拨款条件

- (xi) 个别拨款应以现金一笔过支付。
- (xii) 拨款应给予有关政府或信誉良好的申请机构。
- (xiii) 最多只能动用拨款的 5% 支付间接费用或其他行政开支。其余拨款应全数用于赈灾服务及工作。
- (xiv) 有关的政府／申请机构须在指定期间内向香港特区政府提交评估报告及／或经审核的帐目(视何者适用而定)，说明拨款的用途。

DISASTER RELIEF FUND
GRANTS APPROVED IN 2024-25

赈灾基金
2024-25年度批出款项

	Applicant Organisation 申请机构	Date of Approval 拨款日期	Beneficiaries 受惠人士	Nature of Programme 项目内容	Relief Areas 赈灾地区	Grant Approved 批出款项 (\$million 百万元) <i>Rounded to two decimal places</i> 约至小数点后两个位
1	Amazing Foundation 活生命教育基金会	15.4.2024	Flood victims 水灾灾民	Bedding kits 床品包	Chinese Mainland - Hebei Province 中国内地 - 河北省	\$7.99
2	Hong Kong Red Cross 香港红十字会	26.4.2024	Earthquake victims 地震灾民	School kits 学习用品包	Nepal 尼泊尔	\$1.67
3	Hong Kong Federation of Overseas Chinese Associations Charitable Foundation 香港侨界社团联合会慈善基金	6.6.2024	Earthquake victims 地震灾民	Coals, biscuits, instant noodles and hygiene kits 煤炭、饼干、方便面及卫生包	Chinese Mainland - Gansu Province and Qinghai Province 中国内地 - 甘肃省及青海省	\$5.10
4	H.K. United Youth Exchange Foundation 香港青联交流基金	20.6.2024	Earthquake victims 地震灾民	Education kits 学习用品包	Chinese Mainland - Qinghai Province 中国内地 - 青海省	\$1.01
5	World Vision Hong Kong 香港世界宣明会	5.8.2024	Flood victims 水灾灾民	Hygiene kits, cleaning kits, bedding kits and childcare & psychosocial support kits 卫生包、清洁包、寝具包及儿童社会心理支援包	Brazil 巴西	\$3.90
6	Oxfam Hong Kong 乐施会	5.8.2024	Flood victims 水灾灾民	Cooking oil and rice 食用油及食米	Chinese Mainland - Guangxi Zhuang Autonomous Region 中国内地 - 广西壮族自治区	\$7.87
7	World Vision Hong Kong 香港世界宣明会	10.9.2024	Flood victims 水灾灾民	Food kits, WASH kits and dignity kits for children 粮食包、卫生包及儿童卫生包	Kenya 肯尼亚	\$2.55
8	Hong Kong Red Cross 香港红十字会	10.9.2024	Flood victims 水灾灾民	Food packages 粮食包	Kenya 肯尼亚	\$1.83
9	Plan International Hong Kong 国际培幼会（香港）	24.9.2024	Flood victims 水灾灾民	Rice, quilts and household kits 食米、被子及家庭生活包	Chinese Mainland - Anhui Province 中国内地 - 安徽省	\$4.68
10	Amity Foundation, Hong Kong 爱德基金会（香港）	24.9.2024	Flood victims 水灾灾民	Rice and cooking oil 食米及食用油	Chinese Mainland - Hunan Province, Fujian Province and Guangxi Zhuang Autonomous Region 中国内地 - 湖南省、福建省及广西壮族自治区	\$8.00
11	World Vision Hong Kong 香港世界宣明会	24.9.2024	Flood victims 水灾灾民	Rice and family kits 食米及家庭用品包	Chinese Mainland - Jiangxi Province 中国内地 - 江西省	\$3.59
12	Plan International Hong Kong 国际培幼会（香港）	26.9.2024	Cyclone victims 风灾灾民	Hygiene kits, household & shelter kits and education kits 卫生包、家庭用品及临时居所包和学习用品包	Bangladesh 孟加拉	\$4.20
13	World Vision Hong Kong 香港世界宣明会	26.9.2024	Cyclone victims 风灾灾民	Food kits and hygiene kits 粮食包及卫生包	Bangladesh 孟加拉	\$3.92

	Applicant Organisation 申请机构	Date of Approval 拨款日期	Beneficiaries 受惠人士	Nature of Programme 项目内容	Relief Areas 赈灾地区	Grant Approved 批出款项 (\$million 百万元) <i>Rounded to two decimal places</i> 约至小数点后两个位
14	Oxfam Hong Kong 乐施会	26.9.2024	Cyclone victims 风灾灾民	Food packages and hygiene kits 粮食包及卫生包	Bangladesh 孟加拉	\$5.13
15	World Vision Hong Kong 香港世界宣明会	30.12.2024	Flood victims 水灾灾民	Food kits and hygiene kits 粮食包及卫生包	Myanmar 缅甸	\$3.88
16	Hong Kong Red Cross 香港红十字会	30.12.2024	Flood victims 水灾灾民	Tarpaulins, blankets and mosquito nets 防水帆布、毛毡及蚊帐	Myanmar 缅甸	\$1.63
17	Oxfam Hong Kong 乐施会	9.1.2025	Typhoon victims 风灾灾民	Blankets, cooking oil, dignity hygiene kits and water buckets 毛毡、食用油、女性卫生包和水桶	Vietnam 越南	\$2.33
18	Save the Children Hong Kong 香港救助儿童会	9.1.2025	Typhoon victims 风灾灾民	Blanket kits and education & winterization kits 毛毡包和学习用品及御寒包	Vietnam 越南	\$2.70
19	Plan International Hong Kong 国际培幼会（香港）	9.1.2025	Typhoon victims 风灾灾民	Food assistance packages, household kits and water & hygiene kits 粮食包、家庭用品包和净水卫生包	Vietnam 越南	\$1.54
20	World Vision Hong Kong 香港世界宣明会	9.1.2025	Typhoon victims 风灾灾民	Food kits, household kits and hygiene kits 粮食包、家庭用品包和卫生包	Vietnam 越南	\$1.59
21	Plan International Hong Kong 国际培幼会（香港）	22.1.2025	Flood victims 水灾灾民	Winterization kits, hygiene kits and household kits 御寒包、卫生包和家庭用品包	Nepal 尼泊尔	\$3.49
22	Save the Children Hong Kong 香港救助儿童会	22.1.2025	Flood victims 水灾灾民	Winterization kits and education kits 御寒包和学习用品包	Nepal 尼泊尔	\$2.81
23	Oxfam Hong Kong 乐施会	27.2.2025	Flood victims 水灾灾民	Winterization kits, WASH kits, Galvanized Iron sheets and food packages 御寒包、净水物资及卫生包、镀锌瓦楞铁片和粮食包	Nepal 尼泊尔	\$3.58
					Grand Total 总数	\$84.99

DISASTER RELIEF FUND
PHOTOGRAPHS OF PROGRAMMES APPROVED IN 2024-25
2024-25 年度获拨款赈灾计划的相片

Flooding in Chinese Mainland 中国内地水灾



The flooding victims were waiting in an orderly manner for the relief organisations to distribute relief items.

水灾灾民有秩序地等候救援机构派发救援物资。



Staff of relief organisations visited the beneficiaries after distribution of relief items and they were satisfied with the relief items.

救援机构职员在完成派发物资工作后回访受惠灾民，灾民领取物资后，展露灿烂的笑容。

Earthquake in Chinese Mainland 中国内地地震



Relief organisations transported relief items to the distribution sites by trucks.
救援机构用货车运载救援物资到派发地点。



With the education kits provided, children could receive proper psychosocial support through participating in learning and social activities.
Each kit contained exercise books, pencils, sharpener, eraser and backpack, etc.
学习用品包可让儿童透过参与学习和社交活动获得适当的心理社会支援。
学习用品包内有练习簿、铅笔、铅笔刨、橡皮及书包等物资。

Earthquake in Nepal 尼泊尔地震



The relief organisation verified the identity of beneficiaries before distributing relief items.
救援机构在派发救援物资前，为受惠灾民核实身分。

Flooding in Nepal 尼泊尔水灾



Relief organisations displayed a relief item list at the distribution site,
enabling the beneficiaries to cross-check the content of relief kits.
救援机构在派发地点展示救援物资清单，让受惠灾民核对物资包的内容。

Flooding in Brazil 巴西水灾



The relief organisation pre-allocated relief materials to facilitate collection by beneficiaries.
救援机构预先分配救援物资，以便受惠灾民领取。

Flooding in Kenya 肯尼亚水灾



An information desk was set up at the distribution site
to provide assistance to beneficiaries and collect their feedback.
救援机构在救援物资派发地点设立询问处，为受惠灾民提供协助及收集意见。

Cyclone in Bangladesh 孟加拉风灾



Beneficiaries received food kits, hygiene kits, household and shelter kits, and education kits.
受惠灾民获派发粮食包、卫生包、家庭用品及临时居所包和学习用品包。

Flooding in Myanmar 缅甸水灾



Relief organisations briefed beneficiaries on the content of the relief kits.
救援机构向受惠灾民简介救援物资包的内容。

Typhoon in Vietnam 越南风灾

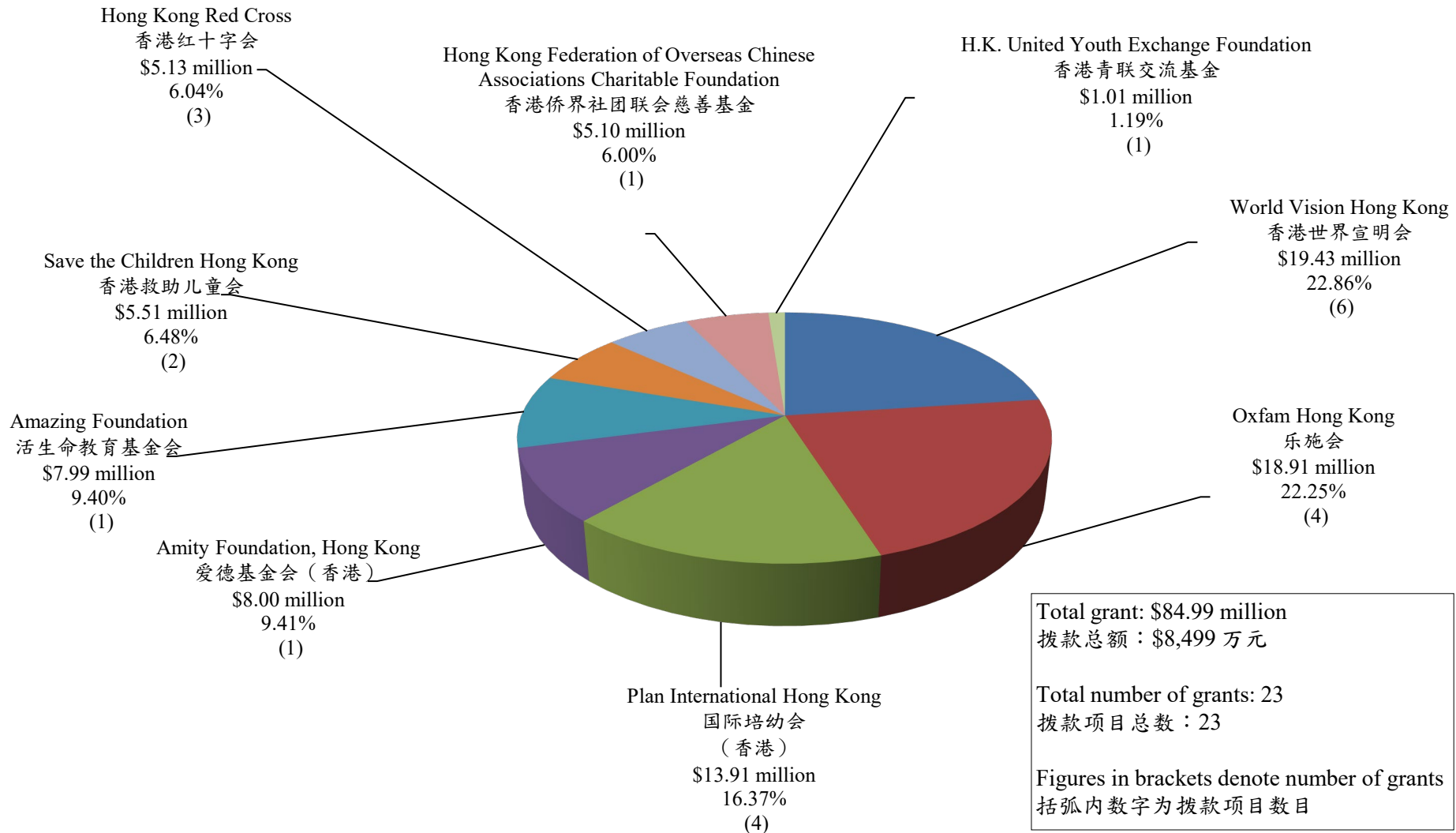


Relief organisations displayed banners at the distribution sites showcasing that the relief programmes were funded by the Government of the Hong Kong Special Administrative Region. 救援机构在救援物资派发地点展示横额，展示赈灾计划由香港特别行政区政府资助。

DISASTER RELIEF FUND
DISTRIBUTION OF GRANTS ALLOCATED BY RECIPIENTS IN 2024-25

Annex 附件 C(ii)

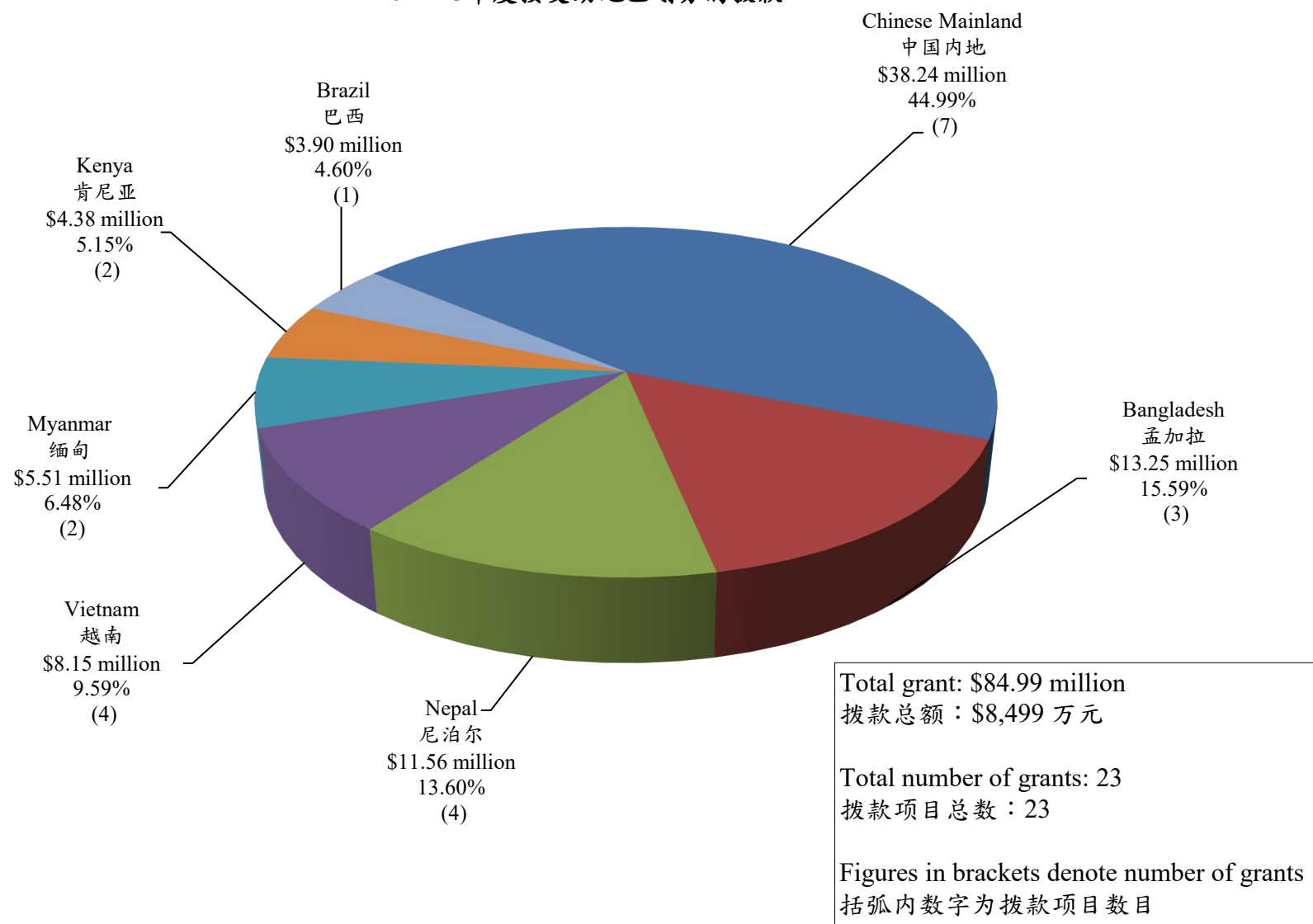
赈灾基金
2024-25年度按获拨款机构划分的拨款



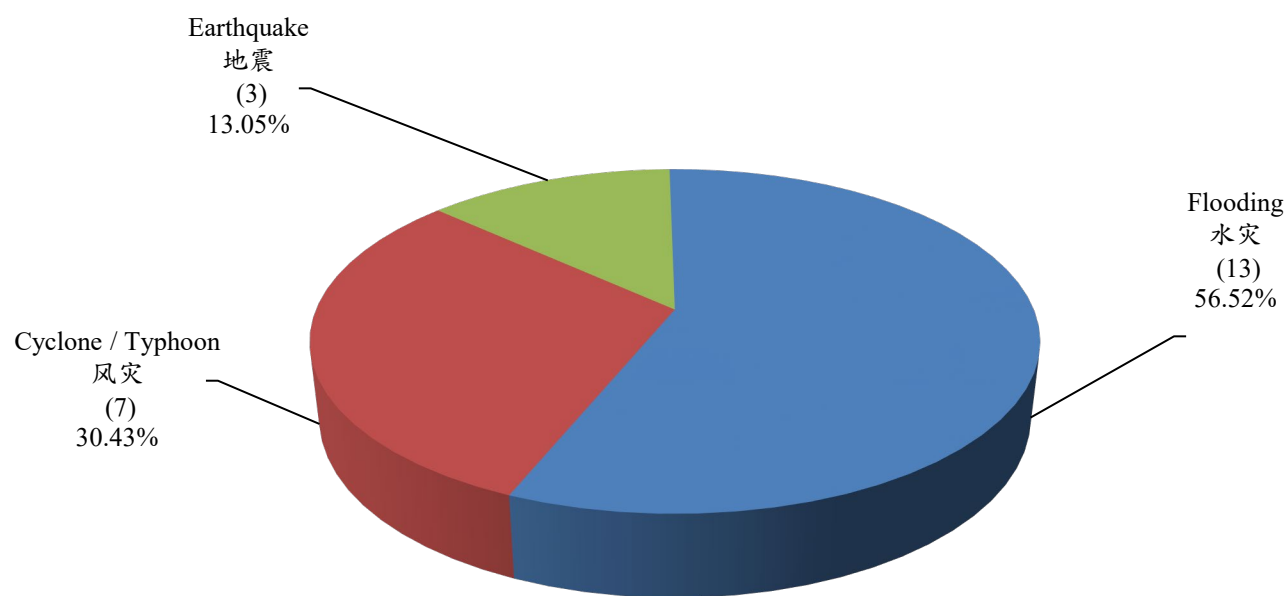
Annex 附件 C(iii)

DISASTER RELIEF FUND
DISTRIBUTION OF GRANTS ALLOCATED BY GEOGRAPHICAL REGIONS IN 2024-25

赈灾基金
2024-25年度接受助地区划分的拨款



DISASTER RELIEF FUND
NUMBER OF PROGRAMMES ALLOCATED BY CATEGORY OF DISASTERS IN 2024-25
賑灾基金
2024-25年度按灾祸类别划分的拨款

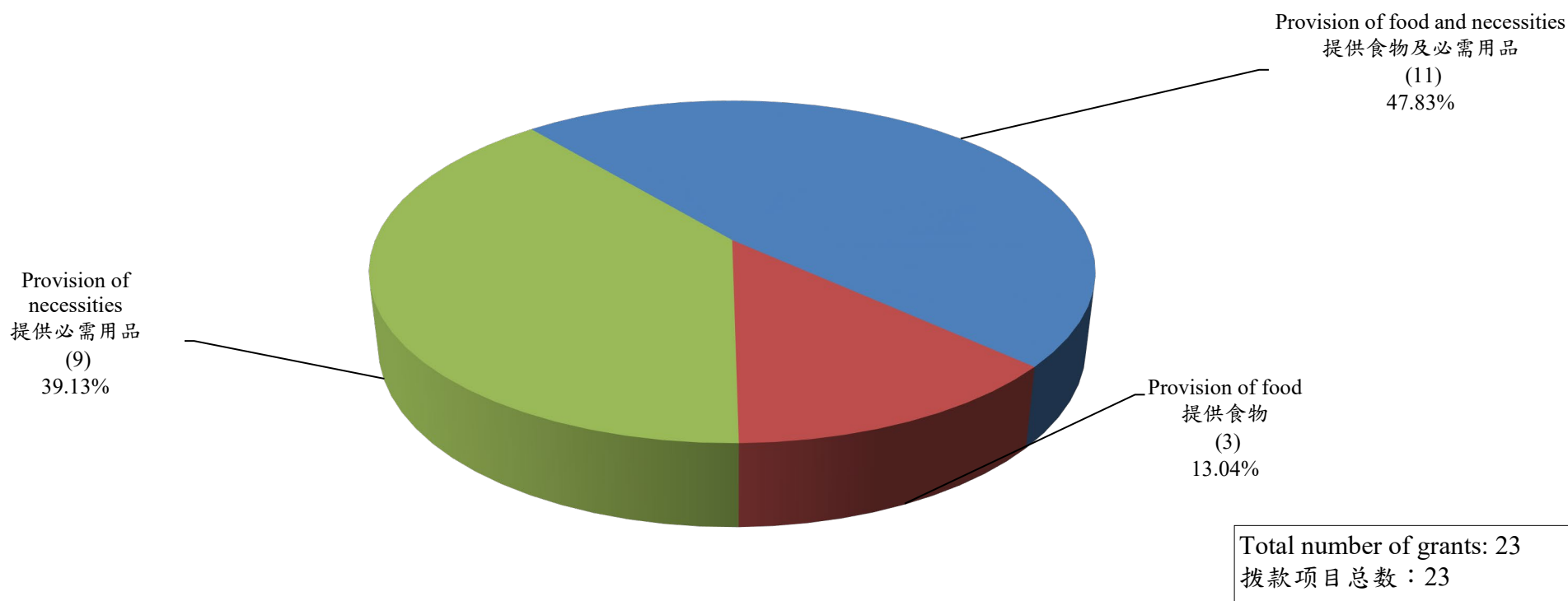


Total number of grants: 23
拨款项目总数：23

DISASTER RELIEF FUND
CONTENT OF PROGRAMMES APPROVED IN 2024-25

赈灾基金

2024-25年度获拨款赈灾计划的项目内容



Food items include rice, cooking oil, instant noodle, super cereal, canned food, beans, maize, soya-chunk, biscuits, fish sauce, seasoning powder, salt and sugar, etc.
食物包括食米、食用油、方便面、麦片、罐头、豆、玉米、大豆块、饼干、鱼露、香料、盐及糖等。

Necessities include hygiene items, household items, water purification items, temporary shelter materials and tools, tarpaulins, bedding items, kitchen utensils, coals, disinfection items, floor mat, mosquito nets, quilts, clothing, education kits, as well as psychosocial support kits, etc.
必需用品包括卫生用品、家庭用品、净水物资、搭建临时居所的物料和工具、防水帆布、寝具用品、厨具、煤炭、消毒用品、地垫、蚊帐、棉被、衣服、学习用品包，以及心理支援包等。