

賑災基金二零二四至二五年度報告

引言

本報告載述二零二四至二五年度賑災基金的工作。

賑災基金

2. 賑災基金（下稱「基金」）於一九九三年十二月一日根據《公共財政條例》設立，用以提供一個現成的機制，以便當香港境外地方發生災難時，香港可以迅速回應國際間的人道援助要求。香港特別行政區政府（下稱「特區政府」）會視乎救援撥款的需求以及基金的結餘和承擔額，在每個財政年度開始和年內有需要時對基金作出補足。

3. 一如其他根據《公共財政條例》而設立的基金，財政司司長獲委任為基金的管理人。財政司司長進一步授權行政署長負責管理基金的工作，包括批准每筆不超過 800 萬元的賑災撥款。撥款額如超出 800 萬元，便須取得立法會財務委員會的同意。審計署每年會就基金的帳目進行審計，經審計的帳目會提交立法會省覽^[1]。

4. 所有賑災撥款是按賑災基金諮詢委員會（下稱「委員會」）的建議而發放的。委員會主席由政務司司長出任，成員包括官守和非官守人士，其職權範圍包括就基金發放賑災撥款的政策和運作方式，以及撥款予個別機構的金額提供意見，並監察有關撥款的使用情況。委員會

附件 A 二零二四至二五年度成員名單載於 *附件 A*。

^[1] 審計署署長每年會向立法會提交特區政府帳目審計結果報告書，基金的帳目也包括在該報告書內。

二零二四至二五年度工作

審批撥款申請

附件 B

5. 委員會按照一套既定撥款準則和條件，以公平和客觀的方式審批撥款申請。有關準則及條件載於**附件 B**。在二零二四至二五年度，委員會共接獲 24 份由申請機構提交的撥款申請，其中 23 份獲得批准，一份由機構自行撤回。在報告期內，委員會批出撥款合共 8,499 萬元供九間機構在七個地區／國家進行賑災計劃，估計受惠人數大約為 54 萬人。賑災計劃涵蓋廣泛地區，除了中國內地及亞太地區（包括尼泊爾、孟加拉、緬甸及越南）外，更遠至非洲的肯尼亞，以及拉丁美洲的巴西，而巴西更是自基金於一九九三年成立以來，首次有申請機構在當地進行賑災計劃。

附件 C

6. 至於二零二四至二五年度九間成功申請撥款的機構中，香港世界宣明會有六個項目獲撥款總額 1,942.8 萬元，是獲撥款的項目總數及撥款總額最多的機構。各項獲撥款的賑災計劃、相關相片及統計數字載於**附件 C**。23 份申請的平均處理時間為 7.5 個工作天，全部早於 12 個工作天的目標時間（即由接獲申請機構提交所有資料起計至通知結果當日所需的時間）。

監察撥款用途

7. 委員會繼續以下列措施監察撥款的使用情況：

- (a) 要求申請機構為賑災計劃訂定時間表，包括預計開始及完成計劃的日期，並在有關日期起計一個月內，向委員會秘書處（下稱「秘書處」）匯報計劃的關鍵進展；
- (b) 如申請機構曾按授權對經審批的賑災計劃進行有限度的微調

修訂^[2]，必須在執行有關變動後一個月內通知委員會；

- (c) 除上文第(b)項的微調修訂外，如有迹象顯示賑災計劃偏離委員會批准的目標（例如時間表、賑災地點及救援物資種類），申請機構須事先徵得委員會的同意；
- (d) 申請機構於每次採購程序須取得不少於三個報價記錄，以確保適當運用撥款採購救援物資，有關程序亦須公平和公開；
- (e) 申請機構用於支付賑災計劃間接費用或其他行政開支的款項，不得多於撥款的 5%或總開支的 5%，以較少者為準。這些開支不得用以資助機構的日常運作；
- (f) 申請機構須清楚展示救援物資由「香港特別行政區政府資助」或「香港特別行政區政府賑災基金資助」，並在評估報告內提供照片，證明已妥為遵守有關規定；
- (g) 申請機構在賑災計劃完成後六個月內，須提交評估報告及經審核帳目。評估報告應就有關計劃的目標（包括受惠人數和緊急救援所需時間等）作出全面檢討。秘書處在審閱評估報告及經審核帳目後會向委員會傳閱，審計署在進行周年審計工作時亦會審閱有關報告及帳目，以確保賑災計劃符合撥款的規定；
- (h) 申請撥款的申請機構須提交資料，確認已訂立行為守則、紀律程序、招聘審查及舉報制度，以預防及妥善處理員工的失當行為。如發生不利於受惠災民及基金的事件，包括性騷擾或剝削、虐待、欺詐及不當使用基金撥款等個案，機構須於獲悉事件後兩星期內向秘書處簡報，包括事件的性質及已採

^[2] 在撥款總額不變及總受惠人數不減少的情況下，申請機構可按授權自行微調修訂（包括增加或重新調配）受惠人數、救援物資數量及個別項目的預算支出。受惠人數及物資數量的變動上限為原來數目的 20%，至於涉及個別項目的預算支出的修訂，則不設上限。

取的行動；以及

- (i) 如有申請機構嚴重違反撥款條件，機構除了解釋有關情況外，亦必須提交具體改善建議（例如檢討機構執行賑災計劃的程序和監察工作）。秘書處會按個別情況提出建議，供委員會考慮是否需要作進一步行動；在處理該機構日後的撥款申請時，秘書處亦會按該機構過去三個財政年度違反撥款條件的記錄提出建議，供委員會一併考慮。

8. 為了加強市民大眾對基金監察撥款運用的了解和信心，委員會已把現行的撥款監察措施及常見問題上載於賑災基金網頁，以增加有關機制的透明度，並方便公眾人士掌握有關資訊。

審批修訂計劃的申請

9. 在二零二四至二五年度，委員會共接獲 21 宗修訂申請，其中包括三宗主要修訂和 18 宗微調修訂申請^[3]。當中的主要修訂和微調修訂申請（12 宗）均在目標時間內予以處理。主要修訂申請的處理時間為七個工作天，早於八個工作天的目標時間；而微調修訂申請的處理時間平均為兩個工作天，早於三個工作天的目標時間。至於另外九宗屬事後修訂的申請，鑑於有關修訂不會影響撥款的指定用途，修訂的原因亦屬合理，因此委員會按照現行程序審核有關申請後，已全部予以批准。同時，機構按授權自行處理的 17 宗微調修訂亦全部符合不超過 20% 上限的規定。

獲撥款機構提交的評估報告和經審核帳目

10. 秘書處已收悉及審閱了九份及 22 份（即合共 31 份）申請機構分別在二零二三至二四年度及二零二四至二五年度就已完成的賑災項

^[3] 這些申請包括九宗事後修訂申請（即兩宗事後主要修訂和七宗事後微調修訂申請）。事後修訂申請不受目標時間規範，然而，秘書處仍根據現行程序審核和處理這些申請，並要求申請機構提供合理理據解釋未能在事前提出申請的原因。有關機構必須提供改善措施以避免事後申請的情況再次發生。

目所提交的評估報告和經審核帳目^[4]，並向委員會傳閱。已審閱的報告均已達到以下訂明目標^[5]而獲接納：

- (a) 撥款的用途 —— 所有撥款均用於獲批用途。申請機構亦已遵照規定，用於支付間接費用或其他行政開支的款項均不多於撥款或總開支的 5%（以較少者為準）。在該 31 項已完成審閱的賑災計劃中，24 項的撥款錄得剩餘數額合共約 633.9 萬元（佔有關項目總撥款額的 6.3%），並已退還基金。
- (b) 受惠人數 —— 就受惠人數而言，該 31 項已完成審閱的賑災計劃均已達標，並合共為大約 80 萬名災民（包括來自阿富汗、中國內地、印度、印尼、馬拉維、緬甸、尼泊爾、敘利亞、菲律賓和土耳其受水災、風災及地震影響的災民）提供緊急援助。當中向受惠人士提供的救援物資主要包括食物（例如食水、食米、魚乾、黃豆餅、茶葉、咖啡、罐頭食品、玉米粉、麵粉、掛麵、食用油、豆子及調味料等）、毛氈／棉被／羽絨被／絨毛被、地墊、蚊帳、廚具、照明工具、淨水丸、衛生用品、家庭用品、衣服、搭建臨時居所的物料和工具、社會心理支持溫暖包、兒童心理支援包、教材包、學習用品包，以及臨時洗手間等。
- (c) 適時完成計劃 —— 全部賑災計劃均按既定時間表完成^[6]。

審計署為基金進行周年審計工作，包括審閱基金帳目、運作，以及由申請機構所提交的評估報告。審計署在完成周年審計工作後，已就基金帳目向立法會提交獨立審計師報告，證明已審核及審計基金的財務報表，並表示基金的財務報表在各重大方面均按照《公共財政條例》（第 2

^[4] 九份於二零二三至二四年度提交的評估報告和經審核帳目，由於在接近該年度末才提交，而秘書處在審核過程中要求部分機構提交補充說明，因此於二零二四至二五年度才完成審核工作。

^[5] 包括在獲批撥款的準則和條件中訂明，但其後因情況有變而按照現行機制作出修訂的目標。

^[6] 包括隨後獲准修訂的目標完成日期。

章)及《核數條例》(第122章)第11(1)條擬備。

便利申請機構改善措施

11. 在二零二四至二五年度，委員會檢視了有關基金撥款的申請程序，同意秘書處制定一份統一和標準的撥款申請表格，精簡撥款申請程序以便利機構能更有效率地提出申請。透過申請表格，申請機構能以統一的方式在申請表格上提供必要的資料，無須再撰寫冗長的建議書。此項安排除了方便申請機構外，亦可讓秘書處更有效率地審閱撥款申請的資料，從而加快處理撥款申請的時間，有關新措施於2024年12月1日開始實施。同時，秘書處亦更新了撥款申請須知，詳細列出申請機構在提交撥款申請時需要特別注意的事項，以便利其申請流程。

過去五個年度批出的撥款概況

12. 委員會由二零二零至二一年度至二零二四至二五年度接獲申請機構所遞交的基金撥款申請累計110份，當中有106份(即96.36%)獲得批准，合共撥款3億8,921.9萬元，涉及20間機構。至於餘下的四份申請由機構自行撤回。上述撥款惠及世界不同地方，包括中國內地、亞洲其他地區、非洲及拉丁美洲。獲委員會批准的計劃中，大部分為賑濟水災災民的計劃，其他災禍依次為風災、地震及早災等。

賑災基金諮詢委員會

秘書處

2026年1月

Disaster Relief Fund Advisory Committee
Membership in 2024-25
2024-25 年度賑災基金諮詢委員會
成員名單

Chairman 主席

Chief Secretary for Administration
政務司司長

) *ex-officio*
) 當然委任

Members 委員

Executive Council Members 行政會議成員

Dr the Honourable LAM Ching-choi, SBS, JP
林正財議員, SBS, JP
(*up to 30 June 2024*)
(至二零二四年六月三十日止)

Dr the Honourable KO Wing-man, GBS, JP
高永文議員, GBS, JP
(*from 1 July 2024 onwards*)
(由二零二四年七月一日起)

The Honourable Gary CHAN Hak-kan, SBS, JP
陳克勤議員, SBS, JP

Legislative Council Members 立法會成員

The Honourable LAM So-wai
林素蔚議員

The Honourable Edmund WONG Chun-sek
黃俊碩議員

Other Members 其他成員

Professor Emily CHAN Ying-yang, M.H.
陳英凝教授, M.H.

Mr Brian Davis LI Man-bun, BBS, JP
李民斌先生, BBS, JP

Secretary for Financial Services and the Treasury or
representative) *ex-officio*
財經事務及庫務局局長或代表) 當然委任

Secretary for Labour and Welfare or representative) *ex-officio*
勞工及福利局局長或代表) 當然委任

Secretary 秘書

Chief Executive Officer (Administration)1 / Administration Wing
總行政主任(行政)1／行政署

賑災基金撥款準則
(2024 年 12 月)
(節錄自撥款申請須知)

賑災基金的撥款準則詳情如下：

(a) 撥款範疇

- (i) 撥款應只限用於個別災禍¹的賑災工作，而非為解決持續的困難²。
- (ii) 只有性質及災情均引起國際社會響應賑災的災禍，才應撥款進行救援。
- (iii) 有關支援應僅限於在危急情況下所作出的緊急救助。

(b) 評估建議

(iv) 撥款應基於下列情況批出 —

- I. 某政府或救援機構為其本國或有關地區向國際社會發出賑災呼籲；或
- II. 本港註冊的救援機構³為其現正進行或即將進行的賑災計劃而提出申請。在計劃完成後提出的撥款申請，不會獲得批准。

¹ 包括自然災禍或非自然災禍，例如核／化學品設施發生爆炸或是造成重大損毀及人命傷亡的恐怖襲擊等。

² 例如難民問題、戰爭或災後復修／重建。

³ 該救援機構應是根據《稅務條例》(第 112 章) 第 88 條獲豁免繳稅的慈善機構。

- (v) 呼籲或申請應基於人道立場提出。政治因素不會獲得考慮。
- (vi) 呼籲或申請應獲得本港市民一定程度的支持。
- (vii) 申請機構提交的申請，均應概述賑災計劃的性質及規模、受惠人的數目和類別，以及所需撥款的金額。
- (viii) 申請機構應在過往從事類似的賑災服務和工作方面，具有良好紀錄。
- (ix) 撥款金額應足以產生效用。
- (x) 倘若收到超過一份性質相似並為同一災禍賑災的申請，則應考慮可能受惠的人數、提供救援的速度，以及提供救援的性質。

(c) 撥款條件

- (xi) 個別撥款應以現金一筆過支付。
- (xii) 撥款應給予有關政府或信譽良好的申請機構。
- (xiii) 最多只能動用撥款的 5% 支付間接費用或其他行政開支。其餘撥款應全數用於賑災服務及工作。
- (xiv) 有關的政府／申請機構須在指定期間內向香港特區政府提交評估報告及／或經審核的帳目(視何者適用而定)，說明撥款的用途。

DISASTER RELIEF FUND
GRANTS APPROVED IN 2024-25

賑災基金
2024-25年度批出款項

	Applicant Organisation 申請機構	Date of Approval 撥款日期	Beneficiaries 受惠人士	Nature of Programme 項目內容	Relief Areas 賑災地區	Grant Approved 批出款項 (\$million 百萬元) <i>Rounded to two decimal places</i> 約至小數點後兩個位
1	Amazing Foundation 活生命教育基金會	15.4.2024	Flood victims 水災災民	Bedding kits 床品包	Chinese Mainland - Hebei Province 中國內地 - 河北省	\$7.99
2	Hong Kong Red Cross 香港紅十字會	26.4.2024	Earthquake victims 地震災民	School kits 學習用品包	Nepal 尼泊爾	\$1.67
3	Hong Kong Federation of Overseas Chinese Associations Charitable Foundation 香港僑界社團聯會慈善基金	6.6.2024	Earthquake victims 地震災民	Coals, biscuits, instant noodles and hygiene kits 煤炭、餅乾、方便麵及衛生包	Chinese Mainland - Gansu Province and Qinghai Province 中國內地 - 甘肅省及青海省	\$5.10
4	H.K. United Youth Exchange Foundation 香港青聯交流基金	20.6.2024	Earthquake victims 地震災民	Education kits 學習用品包	Chinese Mainland - Qinghai Province 中國內地 - 青海省	\$1.01
5	World Vision Hong Kong 香港世界宣明會	5.8.2024	Flood victims 水災災民	Hygiene kits, cleaning kits, bedding kits and childcare & psychosocial support kits 衛生包、清潔包、寢具包及兒童社會心理支援包	Brazil 巴西	\$3.90
6	Oxfam Hong Kong 樂施會	5.8.2024	Flood victims 水災災民	Cooking oil and rice 食用油及食米	Chinese Mainland - Guangxi Zhuang Autonomous Region 中國內地 - 廣西壯族自治區	\$7.87
7	World Vision Hong Kong 香港世界宣明會	10.9.2024	Flood victims 水災災民	Food kits, WASH kits and dignity kits for children 糧食包、衛生包及兒童衛生包	Kenya 肯尼亞	\$2.55
8	Hong Kong Red Cross 香港紅十字會	10.9.2024	Flood victims 水災災民	Food packages 糧食包	Kenya 肯尼亞	\$1.83
9	Plan International Hong Kong 國際培幼會（香港）	24.9.2024	Flood victims 水災災民	Rice, quilts and household kits 食米、被子及家庭生活包	Chinese Mainland - Anhui Province 中國內地 - 安徽省	\$4.68
10	Amity Foundation, Hong Kong 愛德基金會（香港）	24.9.2024	Flood victims 水災災民	Rice and cooking oil 食米及食用油	Chinese Mainland - Hunan Province, Fujian Province and Guangxi Zhuang Autonomous Region 中國內地 - 湖南省、福建省及廣西壯族自治區	\$8.00
11	World Vision Hong Kong 香港世界宣明會	24.9.2024	Flood victims 水災災民	Rice and family kits 食米及家庭用品包	Chinese Mainland - Jiangxi Province 中國內地 - 江西省	\$3.59
12	Plan International Hong Kong 國際培幼會（香港）	26.9.2024	Cyclone victims 風災災民	Hygiene kits, household & shelter kits and education kits 衛生包、家庭用品及臨時居所包和學習用品包	Bangladesh 孟加拉	\$4.20
13	World Vision Hong Kong 香港世界宣明會	26.9.2024	Cyclone victims 風災災民	Food kits and hygiene kits 糧食包及衛生包	Bangladesh 孟加拉	\$3.92

	Applicant Organisation 申請機構	Date of Approval 撥款日期	Beneficiaries 受惠人士	Nature of Programme 項目內容	Relief Areas 賑災地區	Grant Approved 批出款項 (\$million 百萬元) <i>Rounded to two decimal places 約至小數點後兩個位</i>
14	Oxfam Hong Kong 樂施會	26.9.2024	Cyclone victims 風災災民	Food packages and hygiene kits 糧食包及衛生包	Bangladesh 孟加拉	\$5.13
15	World Vision Hong Kong 香港世界宣明會	30.12.2024	Flood victims 水災災民	Food kits and hygiene kits 糧食包及衛生包	Myanmar 緬甸	\$3.88
16	Hong Kong Red Cross 香港紅十字會	30.12.2024	Flood victims 水災災民	Tarpaulins, blankets and mosquito nets 防水帆布、毛氈及蚊帳	Myanmar 緬甸	\$1.63
17	Oxfam Hong Kong 樂施會	9.1.2025	Typhoon victims 風災災民	Blankets, cooking oil, dignity hygiene kits and water buckets 毛氈、食用油、女性衛生包和水桶	Vietnam 越南	\$2.33
18	Save the Children Hong Kong 香港救助兒童會	9.1.2025	Typhoon victims 風災災民	Blanket kits and education & winterization kits 毛氈包和學習用品及禦寒包	Vietnam 越南	\$2.70
19	Plan International Hong Kong 國際培幼會（香港）	9.1.2025	Typhoon victims 風災災民	Food assistance packages, household kits and water & hygiene kits 糧食包、家庭用品包和淨水衛生包	Vietnam 越南	\$1.54
20	World Vision Hong Kong 香港世界宣明會	9.1.2025	Typhoon victims 風災災民	Food kits, household kits and hygiene kits 糧食包、家庭用品包和衛生包	Vietnam 越南	\$1.59
21	Plan International Hong Kong 國際培幼會（香港）	22.1.2025	Flood victims 水災災民	Winterization kits, hygiene kits and household kits 禦寒包、衛生包和家庭用品包	Nepal 尼泊爾	\$3.49
22	Save the Children Hong Kong 香港救助兒童會	22.1.2025	Flood victims 水災災民	Winterization kits and education kits 禦寒包和學習用品包	Nepal 尼泊爾	\$2.81
23	Oxfam Hong Kong 樂施會	27.2.2025	Flood victims 水災災民	Winterization kits, WASH kits, Galvanized Iron sheets and food packages 禦寒包、淨水物資及衛生包、鍍鋅瓦楞鐵片和糧食包	Nepal 尼泊爾	\$3.58
					Grand Total 總數	\$84.99

DISASTER RELIEF FUND
PHOTOGRAPHS OF PROGRAMMES APPROVED IN 2024-25
2024-25 年度獲撥款賑災計劃的相片

Flooding in Chinese Mainland 中國內地水災



The flooding victims were waiting in an orderly manner for the relief organisations to distribute relief items.

水災災民有秩序地等候救援機構派發救援物資。



Staff of relief organisations visited the beneficiaries after distribution of relief items and they were satisfied with the relief items.

救援機構職員在完成派發物資工作後回訪受惠災民，
災民領取物資後，展露燦爛的笑容。

Earthquake in Chinese Mainland 中國內地地震



Relief organisations transported relief items to the distribution sites by trucks.
救援機構用貨車運載救援物資到派發地點。



With the education kits provided, children could receive proper psychosocial support through participating in learning and social activities.
Each kit contained exercise books, pencils, sharpener, eraser and backpack, etc.
學習用品包可讓兒童透過參與學習和社交活動獲得適當的心理社會支援。
學習用品包內有練習簿、鉛筆、鉛筆刨、橡皮及書包等物資。

Earthquake in Nepal 尼泊爾地震



The relief organisation verified the identity of beneficiaries before distributing relief items.
救援機構在派發救援物資前，為受惠災民核實身分。

Flooding in Nepal 尼泊爾水災



Relief organisations displayed a relief item list at the distribution site,
enabling the beneficiaries to cross-check the content of relief kits.
救援機構在派發地點展示救援物資清單，讓受惠災民核對物資包的內容。

Flooding in Brazil 巴西水災



The relief organisation pre-allocated relief materials to facilitate collection by beneficiaries.
救援機構預先分配救援物資，以便受惠災民領取。

Flooding in Kenya 肯尼亞水災



An information desk was set up at the distribution site
to provide assistance to beneficiaries and collect their feedback.
救援機構在救援物資派發地點設立詢問處，為受惠災民提供協助及收集意見。

Cyclone in Bangladesh 孟加拉風災



Beneficiaries received food kits, hygiene kits, household and shelter kits, and education kits.
受惠災民獲派發糧食包、衛生包、家庭用品及臨時居所包和學習用品包。

Flooding in Myanmar 緬甸水災



Relief organisations briefed beneficiaries on the content of the relief kits.
救援機構向受惠災民簡介救援物資包的內容。

Typhoon in Vietnam 越南風災

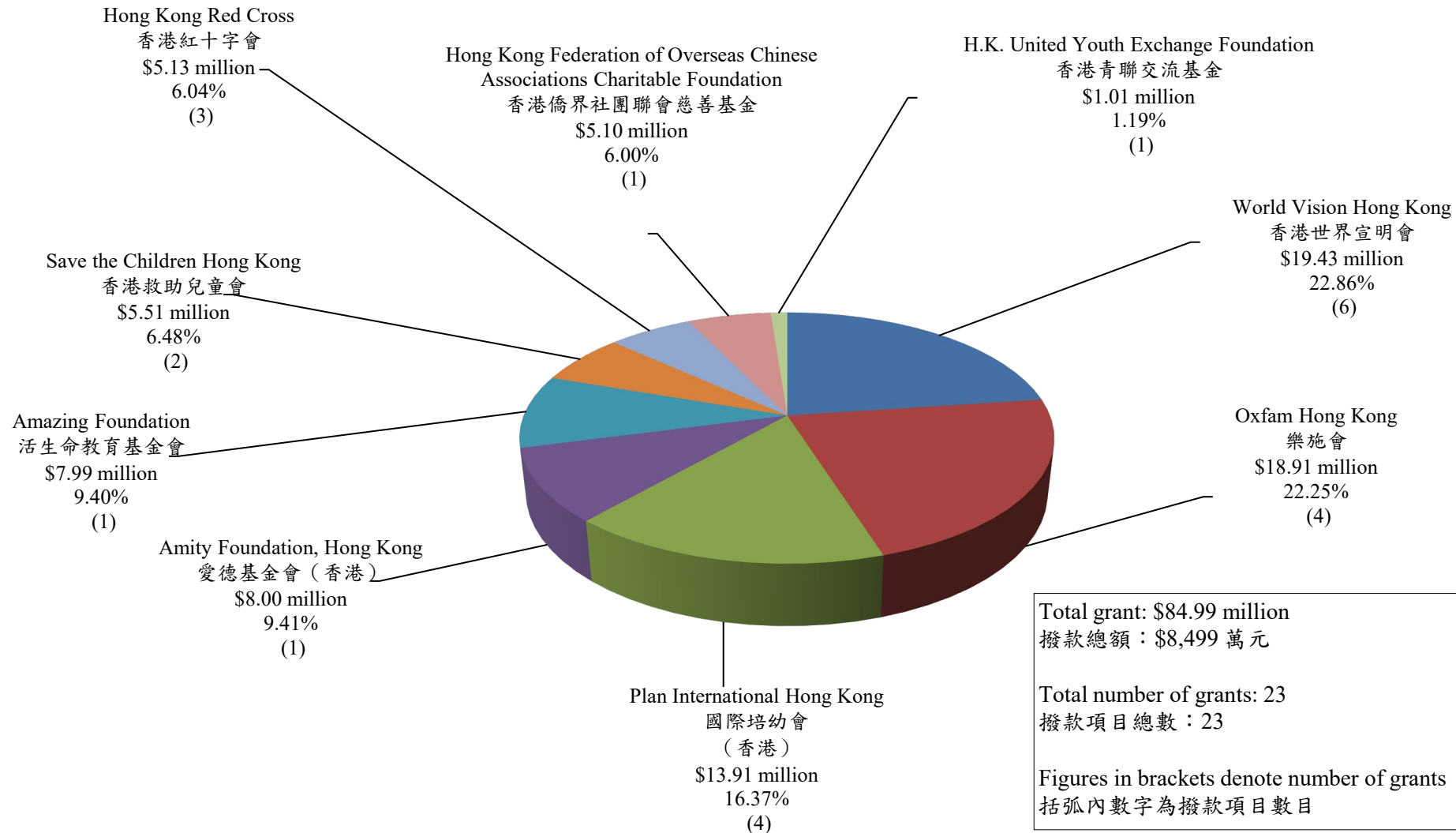


Relief organisations displayed banners at the distribution sites showcasing that the relief programmes were funded by the Government of the Hong Kong Special Administrative Region.
救援機構在救援物資派發地點展示橫額，展示賑災計劃由香港特別行政區政府資助。

DISASTER RELIEF FUND
DISTRIBUTION OF GRANTS ALLOCATED BY RECIPIENTS IN 2024-25

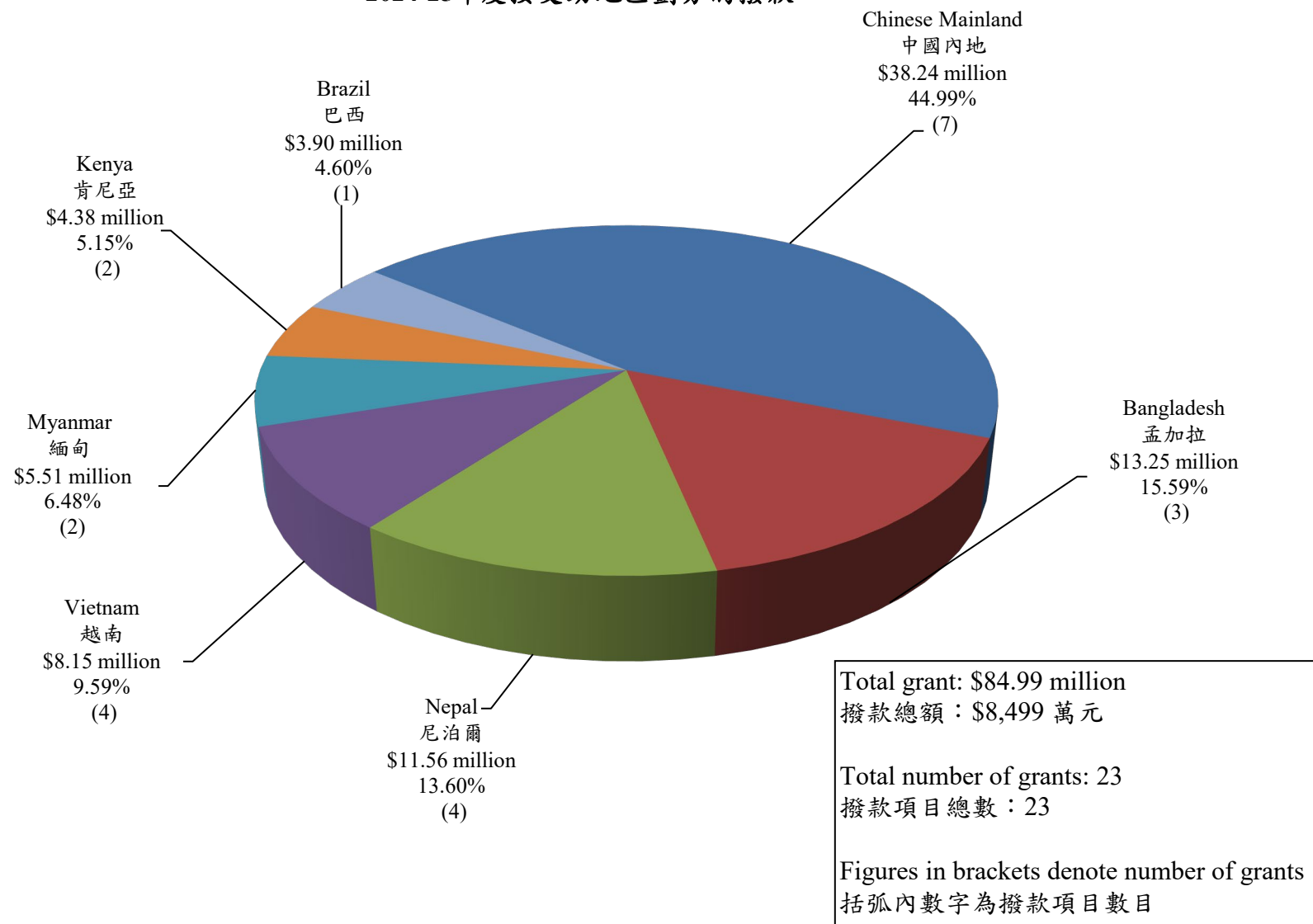
Annex 附件 C(ii)

賑災基金
2024-25年度按獲撥款機構劃分的撥款



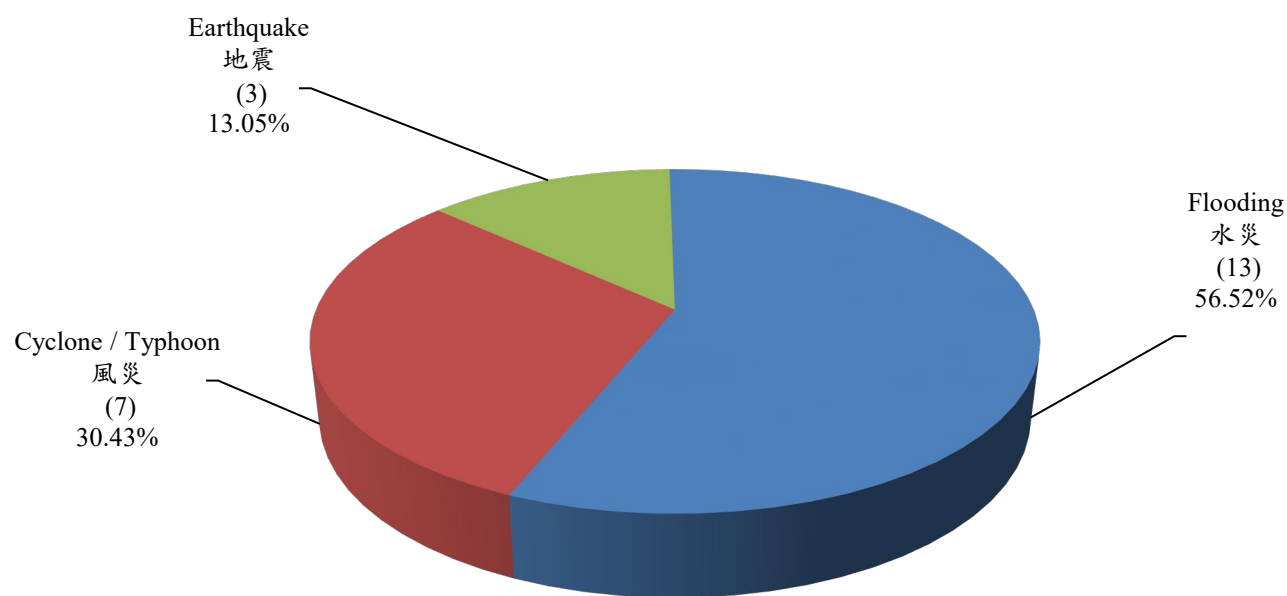
DISASTER RELIEF FUND
DISTRIBUTION OF GRANTS ALLOCATED BY GEOGRAPHICAL REGIONS IN 2024-25
賑災基金
2024-25年度按受助地區劃分的撥款

Annex 附件 C(iii)



DISASTER RELIEF FUND
NUMBER OF PROGRAMMES ALLOCATED BY CATEGORY OF DISASTERS IN 2024-25

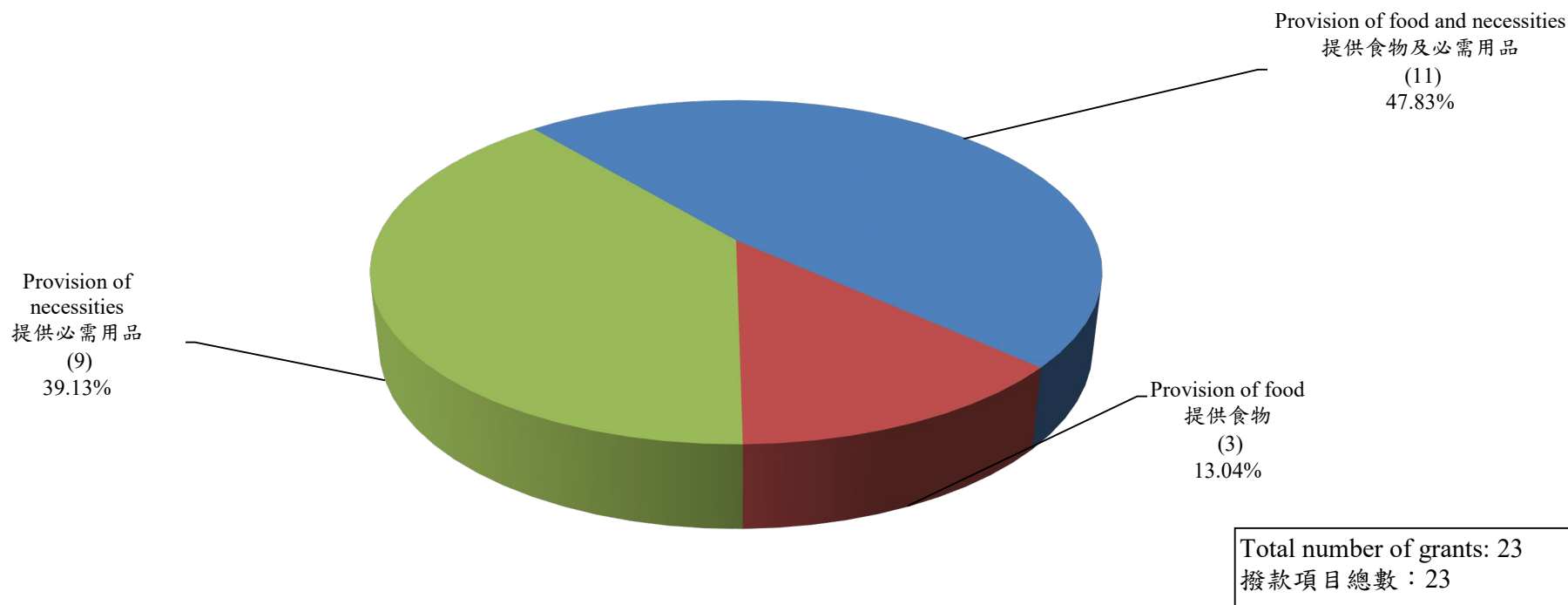
賑災基金
2024-25年度按災禍類別劃分的撥款



Total number of grants: 23
撥款項目總數：23

DISASTER RELIEF FUND
CONTENT OF PROGRAMMES APPROVED IN 2024-25

賑災基金
2024-25年度獲撥款賑災計劃的項目內容



Food items include rice, cooking oil, instant noodle, super cereal, canned food, beans, maize, soya-chunk, biscuits, fish sauce, seasoning powder, salt and sugar, etc.
食物包括食米、食用油、方便麵、麥片、罐頭、豆、玉米、大豆塊、餅乾、魚露、香料、鹽及糖等。

Necessities include hygiene items, household items, water purification items, temporary shelter materials and tools, tarpaulins, bedding items, kitchen utensils, coals, disinfection items, floor mat, mosquito nets, quilts, clothing, education kits, as well as psychosocial support kits, etc.
必需用品包括衛生用品、家庭用品、淨水物資、搭建臨時居所的物料和工具、防水帆布、寢具用品、廚具、煤炭、消毒用品、地墊、蚊帳、棉被、衣服、學習用品包，以及心理支援包等。